



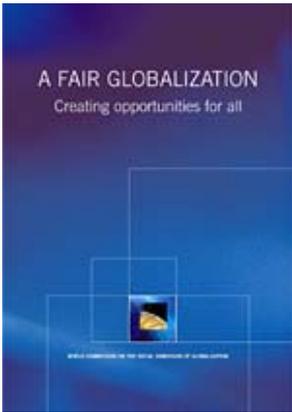
(No. 165)

2004. 2. 26

3272-8784~6 / FAX: 3272-8846 / E-mail: koilaf@koilaf.org / http://www.koilaf.org

ILO , 가

- 『 : 』
(A FAIR GLOBALIZATION: Creating Opportunities for All)
- ‘세계화의 사회적 측면에 관한 세계위원회’ 발간
(World Commission on the Social Dimension of Globalization)



24 ILO 가 가

(ILO) ‘ ()’

가 .

24

ILO

“ ,

” “

가

” .

‘ ,

가

, , , , , ,

가

, 가, ,

UN

가

2 ILO

,

,

AFL-CIO

,

ILO

26

가 ILO

ILO

3

6

IMF, IBRD

. ILO

UN

UN

가

가

ILO

가

()

(

'<http://www.ilo.org>'

).

소개

우리의 과제인 세계화의 사회적 측면(Social Dimension of Globalization)은 광범위하고 복잡하다. 우리 위원회는 현실 세계에 존재하는 다양하고도 서로 경쟁하는 행위자(actor)와 이해(interest)를 대변하는 소우주였다. 각각 선진국과 후진국(North and South)의 국가 수반인 1명의 여성과 1명의 남성이 공동의장직을 맡은 위원회의 위원들은 세계의 곳곳에서 그리고 발전 단계도 다양한 국가 출신이다. 소속도 정부기관, 정계, 의회, 사업체 및 다국적 기업, 노조, 학계 그리고 시민사회 등으로 다양하다.

그러나 우리는 공동목표라는 정신을 통해 여기에 제시하고 있는 공동의 이해에 도달하였다. 이것은 공동 보고서(collective document)로서, 우리가 각자 개별적으로 작성했을 다른 보고서들과는 상당히 다른 것이다. 그러나 우리는 경험을 통해, 변화를 위한 도구로서 대화의 가치와 힘을 증명하였다. 우리는 다양한 견해와 이해를 인내심과 존경심을 갖고 경청함으로써 공동의 장을 찾을 수 있었다.

공정하고 포괄적인 세계화 과정을 구축하는 행동이 시급하다는 인식이 우리에게 자극을 주었다. 이는 행동 방안(course of action)에 대한 광범위한 행위자들 간의 협정 체결을 통해 미래에만 실현 가능한 일이다. 우리는 우리의 경험이 넓고 크게 복제되어 행동을 위한 합의를 도출하는 대화 공간을 확대해야 하고 또 그렇게 할 수 있다고 확신한다.

변화를 위한 비전

세계화에 대한 공공논의는 난국에 직면해 있다. 의견들은 각자의 입장에 대한 이념적 확실성 속에서 동결돼 있으며, 다양한 특수이익 속에 흩어져 있다. 합의의 의지는 약하다. 주요 국제 협상들은 난관에 봉착했으며 국제 개발에 대한 공약은 대부분 이행되지 않는다.

본 보고서는 놀랍거나 간단한 해결책을 제시하지 않는다. 그런 것은 없기 때문이다. 오히려 이는 사람들의 우려와 염원 그리고 세계화 자체의 잠재성을 잘 활용하는 방법에 초점을 맞추므로써 현재의 난국을 벗어나는데 도움을 주려는 시도이다.

우리는 현재의 세계화 경로를 변화하기 위한 결정적이면서 긍정적인 메시지를 보낸다. 우리는 세계화의 혜택이 보다 많은 사람들에게 확산되고 국가간 그리고 국가 내에서 보다 잘 공유될 수 있고, 또 세계화의 방향에 있어 보다 많은 목소리가 영향을 미칠 수 있다고 믿는다. 필요한 자원과 수단은 준비되어 있다. 우리의 제안은 야심적이지만 실현 가능하다. 우리는 보다 나은 세상이 가능하다고 확신한다.

우리는 보편적 가치(universally shared values), 그리고 인권과 개인의 존엄성 존중을 기반으로 하는 강력한 사회적 측면을 가진, 공정하고 포괄적이며 민주적으로 지배되고 모든 국가와 사람에게 기회와 가시적 혜택을 제공하는 세계화 과정을 추구한다.

이를 위해 다음을 요구한다:

- 인간에 초점 맞추기. 보다 공정한 세계화의 초석은 모든 인간의 요구 (demand)를 충족 하는데 있다. 즉, 이는 인간의 권리, 문화적 정체성 및 자원에 대한 존중과 양질의 고용, 그리고 그들이 살고 있는 지역사회에 권한을 부여(empowerment)하는 것에 대한 요구이다. 남녀평등 또한 필수적이다.
- 민주적이고 효과적인 국가(State). 국가는 세계경제로의 통합을 관리할 수 있는 능력을 가져야 하며, 사회적 및 경제적 기회와 안정을 제공해야 한다.
- 지속가능한 발전(sustainable development). 공정한 세계화를 추구하는 노력은 환경의 지속가능성과 전지구적인 목표로서 양질의 노동(decent work)의 채택이 뒷받침되어야 한다.
- 생산적이며 공평한 시장. 이를 위해, 잘 작동하고 있는 시장 경제(well-functioning market economy)안에서 기회와 기업을 장려하기 위한 건전한 제도가 필요하다.
- 공정한 규칙. 세계화 된 경제의 규칙은 모든 국가에게 공평한 기회와 접근을 제공하고 국가 역량 및 개발 수요의 다양성을 인식해야 한다.
- 공동체적 유대감(solidarity)을 갖춘 세계화. 세계화 과정에서 배제되거나 불이익을 당한 국가들과 사람들을 도와야 하는 공동의 책임이 존재한다. 세계화는 국가 내에서 그리고 국가간의 불평등을 극복하고 빈곤을 퇴치하는데 공헌해야 한다.

● 인간에 대한 보다 큰 책임(accountability). 세계화의 결과에 영향을 미칠 수 있는 각 단계의 모든 공공 및 민간 행위자들은 자신들이 추진하는 정책과 취하는 행동에 대해 민주적인 책임을 져야 한다. 그들은 자신들의 공약을 이행해야 하고 다른 사람들을 고려하면서 권력을 행사해야 한다.

● 보다 강도 높은 파트너십. 국제기구, 정부 및 의회, 기업 및 노동계, 시민사회 그리고 기타 많은 행위자들이 세계의 사회 및 경제적 목표를 실현하는데 참여하고 있다. 이들간의 대화와 파트너십은 보다 나은 세계를 만들기 위한 필수적인 민주화 도구이다.

● 효과적인 유엔(UN). 보다 강력하고 효율적인 다자체제는 세계화를 위한 민주적, 합법적 그리고 일관된 틀을 형성하기 위한 필수적 도구이다.

세계화와 그 영향

세계화는 모두에게 영향을 미치는 광범위한 변화과정을 시동시켰다. 보다 개방된 정책의 지원하에 신기술(new technology)은 세계를 그 어느 때 보다 서로 연결(interconnected)시켜 놓았다. 이는 무역, 투자, 금융 및 생산의 글로벌화 등 경제적 관계에서 상호의존의 증가 뿐 아니라 전세계 조직 및 개인의 사회적 그리고 정치적 상호작용까지 포함한다.

이익(good)의 잠재성은 엄청나다. 전세계 사람들간 상호연결이 증가하며, 이는 우리 모두가 세계공동체의 일부라는 인식을 배양한다.

이렇게 전세계 사람들이 느끼고 있는 초기적 상호의존성, 보편적 가치에 대한 공약 및 유대감 등의 방향을 잘 설정하여 모두에게 이익이 되는 진보적이고 민주적인 세계 지배구조(global governance)를 구축해야 한다. 세계화된 시장경제는 거대한 생산능력을 보여주었다. 이를 현명하게 관리하면, 전례 없는 물질적 진전을 유발하고 모두에게 보다 생산적이고 개선된 일자리를 창출하고 세계의 빈곤을 감소시키는데 지대한 공헌을 할 것이다.

그러나 우리는 또한 이런 잠재성을 실현하는데 얼마나 많이 부족한가도 알고 있다. 현재의 세계화 과정은 국가 내 그리고 국가간 불균형을 유발하고 있다. 부는 창출되지만 너무나 많은 국가와 사람들이 그것의 혜택을 나누어 갖지 못하고 있다. 이러한 이들은 또한 그 과정을 형성하는데 있어 적은 목소리를 내거나 전혀 내지 못한다. 대다수 남녀의 눈을 통해 본 세계화는 아직도 양질의 일자리 그리고 그들의

자녀들을 위한 보다 나은 미래에 대한 그들의 간단하고도 정당한 열망을 충족하지 못하였다. 많은 이들이 공식적 권리 없이 비공식경제(informal economy)의 변방에서 그리고 세계경제의 주변부에서 불안정하게 존재하는 빈곤국가에서 살아가고 있다. 경제적으로 성공한 국가에서도 어떤 노동자들과 지역사회는 세계화에 의해 부정적인 영향을 받아 오고 있다. 한편, 세계의 커뮤니케이션 혁명으로 인해 이러한 불균형에 대한 인식이 강화되고 있다.

변화를 위한 전략

이러한 세계적 불균형은 도덕적으로 수용이 불가능하고 정치적으로도 지속될 수 없다. 이를 변화시키기 위해 필요한 것은 유토피아적 청사진을 단번에 실현하는 것이 아니다. 오히려, 세계 경제체제의 각 부분을 개혁하는 것에서부터 지역차원의 지배구조 강화에 이르는 광범위한 전선에서 일련의 조정된 변화(coordinated change)가 필요하다. 이 모든 것이 개방경제 그리고 개방사회의 맥락에서 달성돼야 하고 또 달성될 수 있다. 비록 이해관계는 다르더라도, 공정하고 포괄적인 세계화 과정이 필요하다는 것에 대해 전세계적으로 의견이 점점 모아진다고 우리는 믿는다.

이를 실현하기 위해, 우리는 광범위한 일련의 권고를 만들었다. 정치적 의지가 필요하다는 것을 감안할 때, 지연된 다자간 협상 및 정책그룹(circle)에서 논의의 대상이 되었던 몇몇 무역 및 금융 관련 이슈들에 대해서는 즉각적인 행동을 취할 수 있을 것이다. 이들 이슈에 대해 요구되는 행동방안은 분명하지만 몇몇 주요 행위자들은 변화 필요성의 시급함을 깨닫지 못하고 있다. 이런 면에서, 앞으로 제안될 사항을 진전시키기 위해서는 지속적인 주창(advocacy) 및 보다 강력한 여론(public opinion)이 필수적이다. 새로운 이슈를 고려하기 위한 기초 마련을 지지하는 것 또한 중요할 것이다. 그런데, 국경간 인력이동을 위한 다자체제 개발 또는 국제기구의 책임성 등 새로운 이슈에 있어서는 국가 그리고 비국가행위자(non-state actor) 간의 광범위한 대화가 주요 결정을 위한 수단이 된다. 이를 통해 어떤 조치를 어떻게 그리고 누가 취해야 할 지에 대해 합의와 결의가 이루어질 수 있다.

세계화의 지배구조

우리가 파악한 문제들은 세계화 그 자체로 발생한 것이 아니라, 이의 지배구조(governance)의 결함 때문이라고 판단한다. 세계시장은 빠르게 성장하였으나, 이의 원활하고 형평성 있는 기능 수행을 위해 필요한 경제 및 사회제도는 이와 나란히 발전하지 못하였다. 이와 동시에, 무역과 금융에 관한 세계적 수준의 핵심 규칙의 불공정성과 이러한 규칙이 빈국과 부국에 대해 미치는 비대칭적 영향에 대한 우려

가 존재한다.

현 국제 정책들은 세계화가 제시하는 도전에 적절히 대응하지 못하고 있다. 시장개방조치 그리고 금융 및 경제적 고려사항이 사회적 고려사항보다 우선한다. 공적개발원조(Official Development Assistance)의 경우, 심지어 새천년 개발목표(Millennium Development Goals)를 달성하고 증가하는 세계적 수준의 문제를 다루는데 필요한 최소 투입량에도 훨씬 못 미친다. 국제정책을 설계하고 이행하는 책임을 갖는 다자체제 또한 기대 이하의 성과를 보여준다. 전반적으로 볼 때, 정책의 일관성이 부족하고, 민주성·투명성·책임성이 충분치 못하다.

이러한 규칙과 정책은 주로 강력한 국가, 그리고 강력한 행위자에 의해 형성된 세계 지배구조 체제의 결과다. 체제 심장부에는 심각한 민주주의의 결함이 존재한다. 대부분의 개도국은 아직도 규칙에 대한 국제협상과 주요 금융 및 경제 제도 관련 정책을 결정하는데 있어 매우 제한적인 영향력을 행사한다. 마찬가지로, 노동자와 가난한 사람들은 이러한 지배구조 과정에 목소리를 거의 또는 전혀 내지 못하고 있다.

국가적 차원의 시작(Beginning at home)

국제적 차원에서 다루어야 하는 사안들이 광범위하게 있다. 그러나, 이것만 가지고는 불충분하다. 세계지배구조는 고상하고 분리된 영역이 아니다. 이는 단지 지역 차원에서 더 상위의 차원으로 연장되는 지배구조의 망(web)의 정상부일 뿐이다. 글로벌 행위자로서 주권국가의 행동은 세계 지배구조의 질을 결정하는 필수 요인이다. 다자주의, 보편적 가치 그리고 공동목표에 대한 그들의 공약 정도, 그들의 정책이 어떤 국제적 영향을 미치는가에 대한 민감성 정도, 그리고 세계의 결속(solidarity)에 대해 그들이 부여하는 중요도는 세계 지배구조의 질을 결정하는 핵심 요인이다. 이와 동시에, 국가들이 그들의 내무(internal affairs) 행정을 어떻게 하는가는 사람들이 세계화를 통해 얻는 혜택과 세계화의 부정적인 영향으로부터 보호 받을 수 있는 정도에 영향을 미친다. 이러한 중요한 의미에서, 세계화에 대한 대응은 국내에서 시작된다고 말할 수 있다. 이는 사람들이 국가 안에서 지협적으로(locally) 살아간다는 간단하고도 중요한 사실을 반영한다.

그러므로 우리는 우리의 분석을 국가적 차원에 맞추고 있다. 물론 우리는 세계의 극히 다양한 모든 국가에 대해 구체적인 권고를 감히 하려고 하는 것은 아니다. 오히려, 우리는 세계화의 사회적 측면을 보다 효과적으로 다루는 정책을 인도해 주는 광범위한 목표와 원칙을 제시하고 있으며, 이들을 이행하는데 있어 각국의 수요

와 특수 상황을 고려해야 함을 충분히 인식하고 있다. 이러한 관점에서, 그 속도와 정도는 국가마다 다르겠지만, 모든 국가의 국내 지배구조가 개선되어야 함이 명백하다. 우리 모두가 시급히 추구 해야 할 필수적인 요인에 대해 아래와 같은 광범위한 국제적 합의가 존재한다.

- 민주적 정치체제를 기반으로 하는 양질의 정치 지배구조(good political governance), 인권 존중, 법치 그리고 사회평등;
- 높고 안정적인 경제성장을 보장하고, 공공재(public goods)와 사회보장을 제공하며, 교육 및 기타 사회서비스에 대한 보편적 접근을 통해 국민의 역량을 향상시키며, 남녀평등을 장려하는 효과적인 국가.
- 결사의 자유와 표현의 자유에 의해 강화되어 있고 모든 다양한 관점과 이해의 목소리를 반영하는 활력 있는 시민사회. 공익, 가난한 자 그리고 기타 약자집단을 대변하는 조직 또한 참여적이고 사회적으로 공정한 지배구조를 보장하는데 필수적이다.
- 근로자 및 사용자의 강력한 대표 조직이 성과가 있는 사회적 대화를 위한 관건이다.

양질의 노동에 대한 남녀 모두의 집중적인 열망을 충족하고, 비공식경제의 생산성을 개선하여 경제적 주류에 통합 시키며, 기업과 경제의 경쟁력을 향상시키기 위한 정책에 최대 역점을 두어야 한다.

정책은 사람들이 살고 일하는 곳에서 그들의 수요를 충족하는데 정확히 초점을 맞추어야 한다. 그러므로, 권력과 자원의 이양과 지역 경제의 역량을 강화함으로써, 그리고 문화 정체성과 토착민 및 부족민의 권리를 존중함으로써 지역 공동체를 육성하는 것이 중요하다.

주권국가는 개발 및 세계화의 지배(governance)에 있어 보다 강력한 목소리를 위한 주요 도구로서 지역적 및 소지역적(sub-regional) 협력을 강화해야 할 것이다. 그들은 지역 통합의 사회적 측면을 강화해야 할 것이다.

세계차원의 개혁(Reform at the global level)

세계차원에 대해 우리는 보다 더 구체적인 권고를 한다. 주요 권고 사항은 아래에 제시된 바와 같다.

무역 및 금융 관련 국제 규칙 및 정책은 개도국의 정책적 자율에 대한 여지를 보다

많이 남겨야 한다. 이는 개도국의 발전 수준과 특수 상황에 가장 적합한 정책과 제도적 장치를 개발하는데 있어 필수적이다. 농업의 발전 및 산업화를 가속화하고 금융 및 경제의 안정을 유지하기 위한 개도국의 정책 대안을 부당하게 제한하는 기존 규칙은 검토할 필요가 있다. 새로운 규칙 또한 이러한 요건을 존중해야 한다. 국제기구 및 기부국의 정책도 외부 조건에 영향을 받는 정책에서 국가 소유의 정책(national ownership of policy)으로 단호히 그 방향을 바꿔야 할 것이다. 앞서 발전한 국가의 역량과 동일한 역량을 갖고 있지 않는 국가를 우대하는 차별보상조치(affirmative action provision)를 강화해야 한다.

무역 및 자본 흐름에 대한 공정한 규칙은 인력의 국경간 이동에 대한 공정한 규칙으로 보완되어야 한다. 국제적으로 인구이동 압력이 증가했으며, 불법적인 인신매매 및 이주근로자에 대한 착취가 심화되었다. 인력의 국경간 이동을 위한 통일되고 투명한 규칙을 제공하고 이주자 자신과 그의 고국(country of origin) 및 이주 대상국(destination) 모두의 이해를 균형 있게 하는 다자체제를 구축하기 위한 조치를 취해야 한다. 국제 생산성을 향상시키고 착취적인 관행을 제거할 수 있는 정연하고 잘 관리된 국제이주 과정(process of international migration)이 마련되면 모든 국가가 이로부터 혜택을 입을 것이다.

글로벌 생산체제(global production system)가 급증하였으며, 이로 인해 외국인직접투자(FDI) 그리고 경쟁에 대한 새로운 규칙의 필요성이 대두되었다. 일반적으로 인정되는 포럼에서 협상되는 FDI에 대한 균형 있는 다자체제는 FDI 흐름을 장려하면서 동시에 이러한 흐름의 혜택을 감소시키는 인센티브 경쟁(incentive competition)의 문제를 제한함으로써 모든 국가에게 혜택을 제공할 것이다. 이러한 체제는 민간, 공공 그리고 노동자의 이해를 균형 있게 해야 하고 그들의 권리와 책임을 도모해야 한다. 국경간 경쟁 정책에 대한 협력은 세계시장을 보다 투명하고 경쟁력 있게 만들 것이다.

ILO가 정의한 핵심노동기준(core labor standards)은 세계 경제 속에서 노동에 대한 일련의 최소 글로벌 규칙을 제시하며, 모든 국가는 이에 대한 준수를 강화해야 할 것이다. 수출가공지역(export processing zone), 또는 보다 일반적인 의미에서 글로벌 생산체제 내에서 핵심노동기준에 대한 준수를 보장하기 위한 보다 강력한 행동이 요구된다. 관련된 모든 국제기구는 이러한 기준을 장려하며 그들의 정책이나 프로그램의 어떠한 측면도 이러한 권리의 적용을 방해하지 않도록 보장해야 한다.

다자간무역체제(multilateral trading system)는 특히 섬유, 의류 그리고 농산품

등 개도국이 비교우위를 갖는 상품의 시장접근에 대한 불공정한 장벽을 상당히 줄여야 할 것이다. 그렇게 함으로써 수출 잠재력을 육성하기 위한 특별 및 차별대우 (special and differential treatment)를 통해 저개발국의 이해가 보호될 수 있을 것이다.

실업자의 적응에 대한 지원(adjustment assistance) 등, 실업자 개인 및 그 가족에 대한 최소 수준의 사회 보장은 이의 없이 인정돼야 한다. 공여자 (donor) 및 금융 기관들은 개도국 내 사회보장체제를 강화하는데 공헌해야 할 것이다.

시장에의 접근을 더 확대하는 것이 만병통치약이 되지 않는다. 세계 경제에서 높은 유효수요 수준을 유지하는 책임을 국가간 균형 있게 나누는 것을 포함하여 지속 가능한 세계성장과 완전 고용에 대한 보다 균형된 전략이 필수적이다. 이를 위해 국가간 미시경제 정책의 보다 개선된 조정 (coordination)이 주요 요건이다. 성공적인 세계 성장전략은 국가간 경제적 긴장을 완화하고 개도국의 시장 접근을 쉽게 달성하게 해준다.

모두를 위한 양질의 노동(decent work)이 세계적 목표가 되어야 하며, 이는 다자간 체제 안에서 일관된 정책을 통해 추구해야 한다. 이는 모든 국가 내 주요 정치적 수요에 대응하게 될 것이며, 이러한 중요한 문제에 대한 창조적인 해결책을 찾는 다자체제의 역량을 보여줄 것이다.

국제금융체제는 지속 가능한 세계 성장을 보다 더 지원해야 할 것이다. 국경간 재정 흐름은 크게 성장하였으나, 체제가 위기에 취약한 등 불안정하고 이의 대부분은 가난한 국가 및 자본 부족 국가를 우회(bypass)한다. 보다 큰 안정성을 달성하기 위한 국제금융체제의 개혁이 단행되지 않는 한 무역과 FDI 영역에서의 이익을 충분히 수확할 수 없다. 이러한 맥락에서, 개도국은 자본 자유화(capital account liberalization)에 대한 신중하고 점진적인 접근 방식을 채택하고 위기에 대응하는데 있어 보다 사회적으로 민감한 조정 조치(adjustment measure)를 순차적으로 채택할 수 있도록 해야 한다.

특히 새천년 개발목표 등 주요 세계 목표를 달성하기 위해 더 많은 국제 자원을 동원하기 위한 보다 큰 노력이 요구된다. 공적개발원조(ODA)의 목표인 GNP 대비 0.7%는 달성해야 하고 이 목표를 초과하는 새로운 자금 조달원을 적극적으로 탐색하고 개발해야 한다.

국제 경제 및 사회 정책의 개혁을 수행하기 위해서는 전세계적인 정치적 지지, 세

계의 주요 행위자들의 공약, 그리고 세계적 제도(global institution)의 강화가 요구된다. 유엔 다자체제는 세계 지배구조의 핵심을 구성하며 개혁 과정 선두에 설 수 있는 특별한 역량을 갖고 있다. 유엔 다자체제가 세계화 과정에 현존하는 혹은 향후 도래하는 도전을 극복하기 위해서는 특히 민주적 대표성(democratic representation) 및 의사결정, 대중에 대한 책임성 (accountability), 그리고 정책의 일관성 등에 있어 그 체제의 효과성을 강화하고 지배구조의 질을 개선해야 한다.

우리는 선진국들이 유엔 체제에 지급하는 의무 기부금(mandated contribution)에 대해 0%의 명목 성장율을 유지하는 결정을 재고려 하도록 요구한다. 국제사회가 다자체제에 대한 재정기부를 증가하는데 합의하고, 의무 기부금을 희생시키면서 자발적 기부금을 모금하는 경향을 반전시키는 것이 필수적이다.

각국 정상들은 국제 무대에서 자국이 추구하는 정책이 일관되고 국민의 안녕에 초점을 맞추어 지는 것을 보장해야 한다.

세계적 차원에서의 다자체제에 대한 의회의 감독이 점진적으로 확대되어야 한다. 우리는 세계 경제, 사회 및 환경 정책 간의 일관성과 통합성과 관련된 의회단 (Parliamentary Group)을 구성할 것을 제안하며, 이는 주요 국제기구에 대한 통합된 감독 사항을 개발할 것이다.

보다 나은 세계 지배구조를 위한 중요한 요건은 유엔 기구를 포함한 모든 기구가 그들이 추구하는 정책에 있어 일반 대중에 대해 보다 책임감을 가지는 것이다. 각국의 의회는 이들 국제 기구에서 자국에 대표가 이행한 결정사항에 대해 정기적으로 검토함으로써 이 과정에 공헌할 수 있다.

브레튼 우즈(Bretton Woods) 체제 내 의사결정에 있어 개도국의 대표성이 보다 증가해야 하며 세계무역기구(WTO) 내 작업 방식의 경우, 협상에서 개도국이 완전히 그리고 효과적으로 참여하도록 해야 할 것이다.

비국가 행위자(non-state actor), 특히 가난한 사람을 대표하는 조직들에게 보다 큰 목소리가 허락되어야 한다.

세계화의 사회적 측면에 있어 기업, 노조, CSO(시민사회단체), 그리고 지식 및 주창(advocacy) 네트워크의 공헌이 강화되어야 한다.

책임 있는 언론은 보다 공정하고 포괄적인 세계화를 향한 움직임을 촉진하는데 있

어 핵심적인 역할을 할 수 있다. 본 보고서에서 제기된 이슈에 대해 잘 아는 여론은 변화를 지지하는데 필수적이다. 그러므로, 모든 곳의 정책은 정보 및 커뮤니케이션 흐름에서의 다양성을 강조해야 한다.

변화를 위한 행동 동원

우리의 권고, 특히 현재 전지구적 의제(global agenda)로서 논의되고 있지 않는 이슈에 대한 권고에 대한 광범위한 대화는 변화를 위한 행동을 동원하는데 필수적인 첫 단계라 믿는다. 그런 대화는 필요한 합의와 정치적 의지의 기초를 구축하기 위해 각국 차원(national level)에서 시작하는 것이 무엇보다 중요하다.

이와 동시에, 세계 차원에서 개혁을 전진시키는데 있어 다자체제가 중추적 역할을 할 것이다. 우리는 국제기구 간 서로의 임무수행과 정책이행이 상호 관련을 갖고 있는 이슈에 관해 정책조정 질을 향상시키기 위한 새로운 운영 도구(operational tool)를 제안한다. 보다 공정하고 포괄적인 세계화를 달성하기 위한 보다 균형 있는 정책을 개발하기 위해 관련 국제기구들이 ‘정책조정제안(Policy Coordination Initiatives)’을 출범시켜야 할 것이다. 이의 목표는 특정 이슈에 대해 경제, 사회 그리고 환경적 고려사항을 적절하게 균형 있게 하는 통합된 정책 제안을 전진적으로 개발하는 것이다. 첫번째 제안은 세계 성장(global growth), 투자 및 고용 창출을 다루어야 할 것이고, 관련 유엔 기관, 세계은행(World Bank), 국제통화기금(IMF), 세계무역기구(WTO), 그리고 국제노동기구(ILO)가 참여해야 할 것이다. 또 다른 우선순위 분야로는 남녀평등과 여권신장, 교육, 보건, 식량안보, 그리고 인간정주(human settlement) 등이 있다.

국경간 인력이동을 위한 다자체제, FDI를 위한 개발체제, 세계경제 안에서 사회보장 강화, 그리고 국제기구의 새로운 형태의 책임(accountability) 등과 같은 새로운 정책 제안을 추가적으로 고려하고 개발하기 위해 관련 국제 기구들은 일련의 다자간 정책개발협상(a series of multi-stakeholder Policy Development Dialogue)를 조직해야 한다.

유엔 및 산하 전문기구는 세계화의 사회적 영향을 정기적 및 체계적으로 검토하기 위해 세계화 정책 포럼(Globalization Policy Forum)을 개최해야 할 것이다. 참여하는 기구들은 정기적으로 ‘세계화 보고서’를 작성할 수 있다.

우리의 제안은 보다 많은 사람들과 국가들이 그들에게 영향을 미치는 정책 결정과정에 보다 광범위하고 민주적으로 참여하는 것을 요구한다. 우리의 제안은 또한 정

부, 의회, 기업, 노동자, 시민사회 및 국제기구 등 결정에 대한 역량과 권한을 갖는 당사자들이 자유롭고 공정하며 생산적인 세계공동체를 장려하는 공동의 책임을 수행할 것을 요구한다.

부속서 1: 제안 및 권고 요약

- 이 부속서는 보고서의 주요 정책 제안과 권고의 내용에 대한 요약이다. 원문의 내용과 대조해 볼 수 있도록 원문과 같은 문단 번호를 표시했다 (*편집자주).

공정한 세계화를 이룩하기 위해서는 지방, 국가, 지역, 세계의 모든 차원에서 지배구조(governance)를 개선해야 한다.

국가 지배구조

국가 내의 정책, 제도, 행동은 국가와 국민들에게 세계화가 이익이 되는지를 분별할 수 있게 해주는 근본적인 기준이 된다. 따라서 세계화 보고서를 통한 우리의 제안은 국가 및 지역 차원에도 해당된다. 정책은 각 국의 특정한 상황과 필요에 부합해야 한다는 전제 하에, 주요 우선순위는 다음과 같다.

1. 민주주의 체제에 기반을 둔 훌륭한 국가 지배구조, 인권과 남녀평등 존중, 사회적 형평성, 법치. 모든 구성원의 이익을 대변하는 단체와 사회적 대화를 위한 단체가 필요함. (238-245)
2. 필수적인 공공재와 적절한 사회적 보호를 제공하고, 모든 국민의 능력과 기회를 증대시키고, 경제적 경쟁력을 향상시키는 국가의 효과적인 역할. (249-251, 255-260, 269-277)
3. 시장을 뒷받침하고 감독하는 바른 기관, 세계 경제에 편입하는 과정의 신중한 관리, 안정적인 고성장 달성을 위한 거시경제 정책. (247-248, 251-254)
4. 생산성과 소득을 높이고, 재산, 노동권, 기업 발전을 위한 법적 제도적 틀을 마련하는 정책을 통해서, 비공식경제를 주류 경제에 통합하는 정책 및 제도적 개혁.
5. 고용 창출, 근로자 기본권 보호, 사회적 보호 강화, 사회적 대화 추진을 우선 과제로 삼아 양질의 일자리를 경제 정책의 주요 목표로 삼기. 성 인지적(gender

sensitive)이며, 사용자와 근로자의 이익이 모두 반영된 신 사회계약에 기반을 둔 정책. (278-289)

6. 기업들이 올바른 기술을 도입하도록, 지역 사회가 천연자원을 지속적이고 효율적으로 관리하도록 장려함으로써 지속가능한 발전의 초석을 쌓기. (290-292)
7. 보충성 원칙(principle of subsidiarity)에 따라 권위와 자원을 위임 및 이전함으로써 지역 사회 권한 강화. 지역 경제력 강화, 원주민 권리, 문화, 정체성을 존중할 필요 인식. (293-312)
8. 지역 차원 공동 노력의 잠재적 이익을 활용하고 지역 차원 경제 및 정책 통합 과정에 사회적 목표가 적절히 반영될 수 있게 하기. (313-334)
9. 국가 정책 및 세계 이익의 일관성. 국가의 정책이 국경을 넘어 다른 국가에도 영향을 미치는 점을 고려할 때, 모든 국가들은 세계 지배구조 내의 책임감 있는 일원이 되어야 한다.

세계 지배구조

전 세계적 차원에서 현재의 지배구조 체제는 조화롭지 못하고, 때로 불공평한 결과를 야기하는 규칙과 정책에 기반을 두고 있다. 세계 지배구조는 아래 주요 분야에 있어서 개혁되어야 한다.

공정한 규칙

글로벌 경제의 규칙은 전 세계의 개인, 가정, 지역 사회의 권리, 생계, 안보, 기회를 확보하기 위한 것이다. 여기에는 무역, 금융, 투자의 공정한 규칙, 핵심 노동기준 준수 강화 수단, 역외 인적 이동에 대한 일관된 제도가 포함된다. 다자간 무역 체제와 국제금융체제는 개도국이 개방된 경제 환경 속에서 발전을 가속화 할 수 있도록 개도국의 정책 자율성을 좀 더 고려해야 한다.

(i) 무역

1. 불공정한 무역장벽, 특히 개도국이 우위에 있는 물품에 대한 장벽을 크게 낮춰야 한다. 농업 부문에 있어서 새로운 수출 신용과 보조금, 무역 왜곡 효과를 낳는 국가 차원 수단은 금지되어야 하며, 기존의 조치도 단계적으로 폐지되어야 한다. 섬유 및 의류 업계의 무역 장벽 또한 해결되어야 한다. 동시에, 각국 정부는 개도국·선진국 공히 근로자의 안전과 산업 구조조정을 위한 정책을 수립할 책임을 진다. (369-379)

2. 객관적이고, 다자가 참여하는 방식으로 수입, 수출품에 대한 기술 기준을 제정해서, 개도국이 제품 기준을 높일 수 있도록 원조를 강화해야 한다. 반덤핑 조치를 남용하지 않도록 방지해야 하며, 개도국이 절차적 사안에 대한 기술 원조를 받을 수 있게 해야 한다. (380-382)
3. 시장 접근을 확대하는 것이 만병통치약은 아니다. 각국이 세계 경제의 효과적이고 높은 수요를 유지하기 위한 책임을 나눠진다는 것을 전제로, 지속 가능한 세계 성장과 완전 고용을 위한 보다 균형 잡힌 전략이 필수적이다. (372)
4. 지적 재산권에 대한 공정한 규칙은 기술 생산자와 기술 사용자, 특히 지식과 기술에 대한 접근이 제한된 저소득 국가의 기술 사용자들의 이익을 조화롭게 고려해야 한다. (383)
5. 선진국과 같은 역량을 갖지 못한 국가들을 위한 적극적 평등 실현 조치(affirmative action)의 필요성을 보다 효과적으로 인정할 필요가 있다. 이를 위해 특별 및 차별적 대우에 대한 WTO 조항(WTO provisions on Special and Differential Treatment)은 크게 강화되어야 한다. (369, 385-386).

(ii) 세계 생산 체제

외국인 직접 투자(FDI)와 경쟁 정책을 위해서 모든 사람의 이익, 권리, 책임의 조화를 이루는 보다 일관되고 지속적인 제도가 필요하다.

1. 역외 경쟁 정책에 대한 대화와 협력을 증진시켜서 세계 시장의 투명성과 경쟁력을 제고할 필요가 있다. 이에 따르는 이점은 여러 가지가 있겠지만 그 중에서도 개도국 기업들이 세계적 생산 체제에 보다 쉽게 편입할 수 있게 될 것이다. (390-393)
2. 모든 참가자의 이익이 조화를 이루고, 인센티브 경쟁의 문제점이 줄어들고, FDI가 공평한 발전에 더 기여할 수 있도록, FDI의 투명성, 일관성, 균형을 향상시킬 제도가 필요하다. 이와 같은 제도를 수립하기 위해서 다수가 동의하는 다자간 포럼의 개최 노력에 박차를 가해야 한다. (394-399)

(iii) 국제 금융 체제 i ii iv v vi vii viii ix x

무역과 FDI 부문에서는 국제 금융 체제의 기능이 크게 개선되지 않는 한 큰 성과를 거둘 수 없다. 국제 금융 체제는 지속 가능한 세계 성장을 뒷받침하고 빈국의 세계 경제 편입 조건을 개선해야 한다.

1. 국제 금융 체제의 개혁 과정에 개도국의 참여를 확대하기 위한 굳은 결의와 그에 따른 노력이 요구된다. (405-407)
2. 신흥시장의 금융 불안정과 그 확산이라는 문제를 해결하기 위한 절차를 가속화하는 것이 급선무이다. 위기 시 구제금융을 증대시키고 금융 불안정이 확산되는 국가에도 구제금융이 제공되도록 시급히 조치를 취해야 한다. (411)
3. 세계 금융 규칙과 정책은 금융 제도의 개발이 미진하고 규제가 빈약한 개도국이 자본 자유화에 대해 신중하고 점진적인 접근 방식을 채택하고, 사회적 비용을 최소화하기 위한 정책 조정의 여지를 가질 수 있게 해야 한다. (408-409, 413)
4. 채권자와 채무자 간에 책임과 부담을 공정하게 나눠질 수 있도록 보다 효과적인 제도 구상 노력을 강화해야 한다. (412)

(iv) 세계 경제 속의 노동

경제적 게임의 법칙의 공정성을 높이는 동시에 핵심 노동 기준 준수 강화와 역외 인적 이동을 위한 공정한 규칙을 마련해야 한다.

1. 핵심 노동기준 준수를 촉구하는 ILO 의 역량이 강화되어야 한다. 모든 관련 국제기구는 핵심 노동 기준을 확립하기 위한 책임을 지고 각각의 기구의 정책과 프로그램이 핵심 노동기준 실현에 방해가 되지 않도록 해야 한다. (426)
2. 역외 인적 이동을 위한 공정하고 투명한 원칙의 다자간 체제 설립 노력을 기울여야 한다. ILO 는 (a) 이주 노동자의 권리 및 보호, 인신매매(특히 여성)와 같은 사안에 대한 기존의 다자간 노력을 배가하고, (b) 해당 국가간 대화를 통해 주요 정책사안에 대한 공동 조치를 구상하고, (c) 공통 이익을 위한 세계적인 제도를 수립하도록 노력할 것을 권고한다. (433-447)
3. 역외 인적 이동에 대한 의견과 정보 교환을 위한 세계적 포럼이 필요하며, 동 사안을 다루는 다자간 기구의 역량이 강화되어야 한다. (446-447)

국제 정책 개선

공정한 규칙을 제정하려는 노력과 함께 국제 정책의 일관성과 공정성이 제고되어야 한다.

1. 기본적으로 국제적 차원의 자원 동원을 위한 노력이 필요하다. 각국이 GDP 의 0.7%를 정부개발원조(ODA)로 사용하기로 한 약속은 지켜져야 한다. 원조 제공의 효율성도 제고되어야 한다. (454-459)
2. 부채 탕감의 속도를 높이고 범위를 확대해야 한다. (460-463)

3. 추가적인 자금 지원을 위한 다양한 방안을 적극적으로 고려해야 한다. 이 방안은 0.7% ODA 목표를 달성하기로 한 약속을 대체하는 것이 아니라 어디까지나 추가적인 지원이어야 한다. (464-471)
4. 자발적인 민간 차원의 기여와 세계 연대를 위한 박애주의적 노력의 잠재력을 충분히 활용해야 한다. (472-473)
5. 저소득 국가에 자원을 공급하려는 사회적으로 책임 있는 투자 계획에 대한 지원을 증대해야 한다. (475-476)
6. 개도국의 교육적 투자 확대와 기술 역량 제고를 위한 국제적 행동이 필수적이다. (483-489)
7. 각국의 사회적 보호 시스템을 지원함으로써 세계 경제에 최저 수준의 사회적 보호를 보장하기 위한 국제적 노력 역시 필요하다. (490-493)
8. 세계 거시경제 관리를 위한 보다 효과적인 제도가 필요하다. 단기적 금융 흐름 및 환율 관리 뿐 아니라, 거시경제 정책 조율의 궁극적인 목적에는 완전 고용도 포함되어야 한다. (410, 496-499)
9. 수출자유지역(EPZ), 더 나아가 세계 생산 체제 내의 양질의 고용을 촉진하기 위한 더 강력한 행동과 광범위한 사회적 대화가 필요하다. ILO 는 이와 같은 대화의 참가자들에게 필요한 경우 자문을 제공하고 이들의 노력을 지원해야 한다. (500-503, 565-568)
10. 모든 근로자에게 양질의 일자리가 가능하게 하는 것을 세계적 목표로 삼고 이를 위해 다자간 정책의 일관성을 높여야 한다. 다자간 체제의 모든 기구는 국제 경제 및 노동 정책을 보다 통합적이고 일관된 방식으로 다뤄야 한다. (504-512)

기관의 책임감 강화

(i) 다자간 체제 및 국가

세계 지배구조의 개선에 결정적인 요소는 다자간 체제를 더 민주적이고, 투명하고, 책임감 있고, 일관되게 만드는 개혁이다.

1. 브레튼 우즈 체제에 속한 기관들은 개도국의 대표권을 강화하도록 보다 공정한 투표 체제를 수립해야 한다. (523-527)
2. WTO 내의 업무 수단 및 협상 절차는 모든 회원국의 완전하고 효과적인 참여를 보장해야 한다. (529)

3. UN 산하 전 기구는 자체 평가를 강화하고, 분명한 원칙을 세운 후 그에 따라 평가 결과를 공개해야 한다. 외부 평가도 장려하고 후속 조치에 대한 정기적인 보고를 해야 한다. (531)
4. 각국 국가 및 정부 수반이 국제무대에서 개인의 복지 및 삶의 질에 초점을 맞추는 일관된 정책을 추진하기를 촉구한다. 국제 사회경제 정책의 일관성을 제고하는 것은 또한 세계 정치 지도자들의 모임 의제로 채택될 필요가 있다. (516, 534)
5. 세계 지배구조에 대한 세계 위원회 및 경제 사회 안보 위원회 창설에 대한 기존 제안을 진지하게 고려해야 한다. (532-533)
6. 경제 사회 부문에서 세계 정책을 조율하는 ECOSOC'의 역량을 강화시키기 위해서 대표 정도를 높여야 한다. 즉, 새로운 형태의 기능을 도입하고 장관급 위원회와 주요 세계 정책 사안에 대한 장관급 접촉이 이루어져야 한다. (535-536)
7. 다자간 기구에 대한 재정적 기부를 늘려 책임성을 제고하는 동시에 효율성과 효과를 높여야 한다. (538)
8. UN 산하 기구들을 포함한 모든 기구들은 자체적으로 추진하는 정책의 영향을 받는 대중 전체에 대한 책임성을 높여야 한다. 국가 정부와 의회는 해당 국제기구에 파견하는 대표로 하여금 이 같은 사항을 검토하게 함으로써 이러한 노력에 기여해야 한다. (530, 541-542, 545)
9. ILO 는 국제적 차원에서 의회가 다자간 체제에 대한 감독을 급진적으로 확대할 것을 촉구하며, 세계 경제 사회 정책 간의 일관성과 지속성에 대한 세계 의회 그룹의 창설을 촉구한다. (546-547)

(ii) 국가 외 기구

다자간 체제뿐만 아니라 기업, 노동자 단체, 민간 사회단체, 글로벌 네트워크 등은 모두 세계 지배구조에 중요한 기여를 한다.

1. 국내 및 다국적 기업들은 자발적 노력을 강화함으로써 세계화의 사회적 측면에 대한 기여를 증진시킬 수 있다. ILO 는 이 사안에 대한 포럼을 개최해야 한다. (557-559)
2. 브레튼 우즈 체제와 WTO 내에 국제 노동운동과 기업 사회의 협의를 위한 공식 수단을 마련해야 한다. (564)
3. 민간 사회단체와 운동을 강화하기 위한 적극적인 지원이 필요하며 개인이 단체를 구성할 권리 및 자유를 더욱 존중해야 한다. 세계 민간 사회 네트워크에 개도국 민간 사회단체 대표의 참여를 확대해야 한다. 다자간 체제와의 교류를 강화해야 한다. (570, 572-574)

4. 민간 사회단체는 투명하고 책임감 있어야 하며, 개인의 단체 조직권과 개인의 발언권을 침해해서는 안 된다. 자체 규제 노력을 권장한다. (571)
5. 책임감 있는 언론은 보다 공정하고 포용력 있는 세계화로의 움직임을 촉진시키는데 있어서 중요한 역할을 할 수 있다. 정보와 의사소통 흐름의 다양성이 정책에 강조되어야 한다. (579)
6. 경제사회 분야의 정보, 후원 및 자원 교환과 관련된 국제기구 및 세계 네트워크와 파트너십 간에 조율을 개선해야 한다. (583)

변화를 위한 행동

이러한 개혁을 이루기 위한 행동은 여러 구성원의 참여를 필요로 한다. 기존의 국내 및 다자간 포럼에서 이루어지는 협상 및 토론 이외에 ILO 는 다음과 같은 활동과 사업을 제안한다.

1. 국가 차원에서, ILO 는 정부와 비정부 단체가 지방, 국가, 지역적 차원의 후속조치를 검토하고 계획하기 위한 광범위한 대화에 참여할 것을 초청한다. (596-598)
2. 다자간 체제에 속한 기구들은 보편적 가치와 인권 존중에 부합하는지에 대한 자체적인 평가를 실행해야 한다. (604)
3. 국제기구들은 또한 정책 일관성 개선 사업 (Policy Coherence Initiative)에 착수함으로써 보다 공정하고 포용력 있는 세계화를 이룩하기 위한 보완적인 정책을 구상하는데 협력해야 한다. 우선 다뤄야 할 사안은 세계 경제 하의 성장, 투자, 고용이다. (610-613)
4. 사회적 사안에 대한 위임을 받은 국제기구가 경제, 금융, 무역 정책의 사회적 영향에 대한 국가별 검토를 해야 한다. (608)
5. 본 보고서의 주요 정책 제안을 발전시키는데 있어서 가장 적절한 국제기구가 일련의 정책 개발 대화를 주최해서 여러 이해당사자들의 참여를 유도해야 할 것이다. (615-619)
6. 관련 국제기구들이 세계화 정책 포럼을 창설해야 한다. 이 포럼은 글로벌 경제의 발전과 정책의 사회적 영향에 대한 서로 다른 견해를 나눌 수 있는 정기적인 대화의 장이 될 것이다. 참여 주체들은 정기적인 ‘세계화 현황 보고서’ 를 작성할 수 있을 것이다. (620-624)
7. 세계화의 사회적 측면에 대한 연구 프로그램 및 자료 수집도 강화 되어야 한다.