

2010년 노사관계의 진단과 전망



노광표 (한국노동사회연구소 부소장)



목 차

I. 문제 제기

II. 09년 노사관계 평가와 2010년 상반기 진단

III. 2010년 하반기 노사관계의 주요 쟁점

IV. 노사관계 발전을 위한 제언



I. 문제제기

- 이명박 정부는 출범 당시 노동분야의 국정 과제로 노사관계 선진화, 활력있는 노동시장, 국민을 섬기는 따뜻한 노동행정을 3대 과제로 제시하였다. 또한 노사관계 정책기조로 ‘자율해결’ 과 ‘법과 원칙’ 을 강조하고 있다.
- 그러나 이명박 대통령의 ‘파업은 악(惡)’ 이라는 그릇된 인식과 기업 편향적이고 노동 배제적인 정책은 노사관계의 갈등을 높이고 있다. 지난 2년 동안 노동쟁의 건 수는 안정된 추세를 보이고 있지만 노동 현장의 실제적 갈등 상황은 더욱 심화되고 있다.



I. 문제제기

- 이 글은 2010년 노사관계 진단을 통해 노사관계의 주요 쟁점을 확인하고, 이의 개선 방안을 찾기 위해 작성되었다.



II. '09 노사관계 평가와 '10 상반기 특징

1. 2009년 노사관계 평가

1) 경제위기에 따른 임금인상의 억제

2) 법과 원칙의 노사관계 확립

- 형식적인 노사관계의 안정화
- 노사갈등에 대한 정부의 정치적인 조정기능 실종
- 노사정 간 대화 실종 (노동계에 대한 분할 통치)

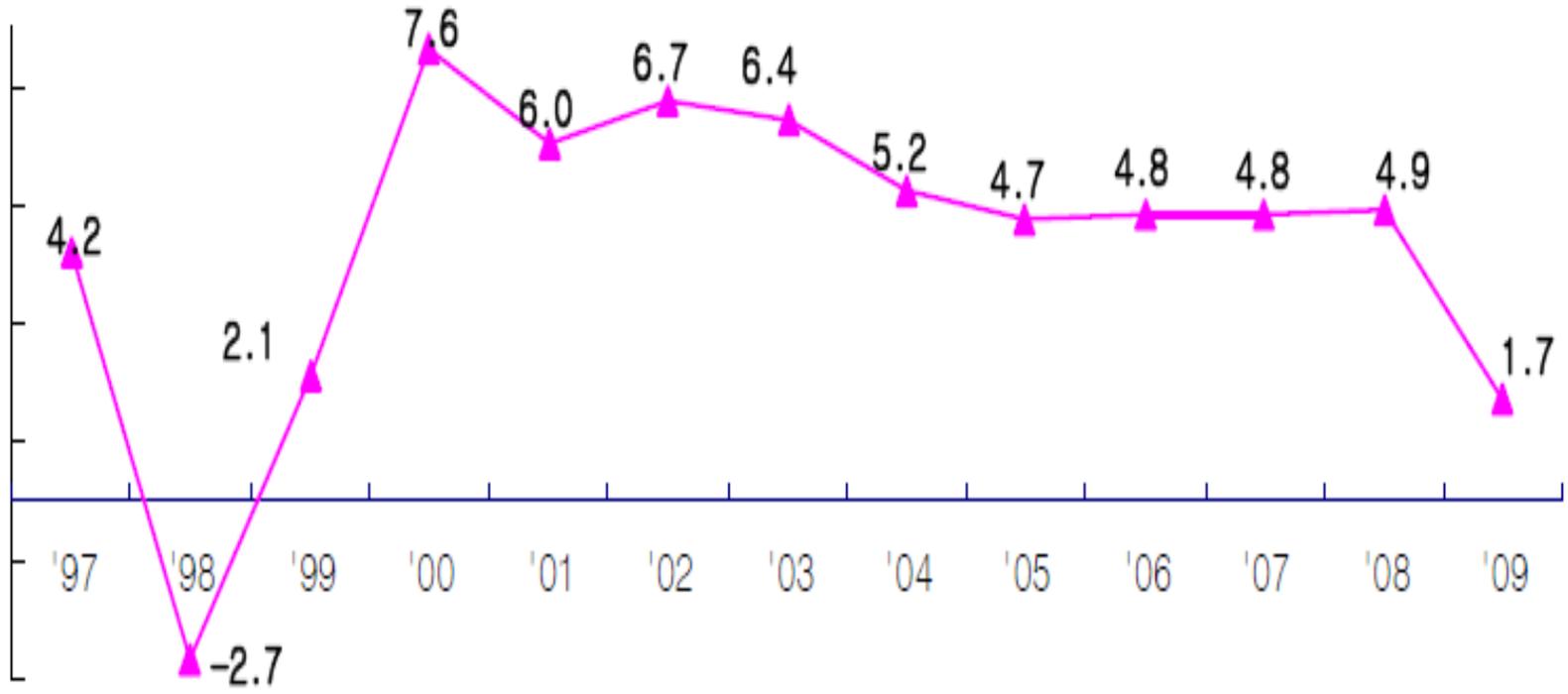
3) 공공부문 노사관계의 갈등 심화

- 교원과 공무원의 표현의 자유 보장 문제
- 전국공무원노조의 설립신고 반려
- 공공기관노조에 대한 단체협약 일방 해지



II. '09 노사관계 평가와 '10 상반기 특징

연도별 협약임금인상율 추이

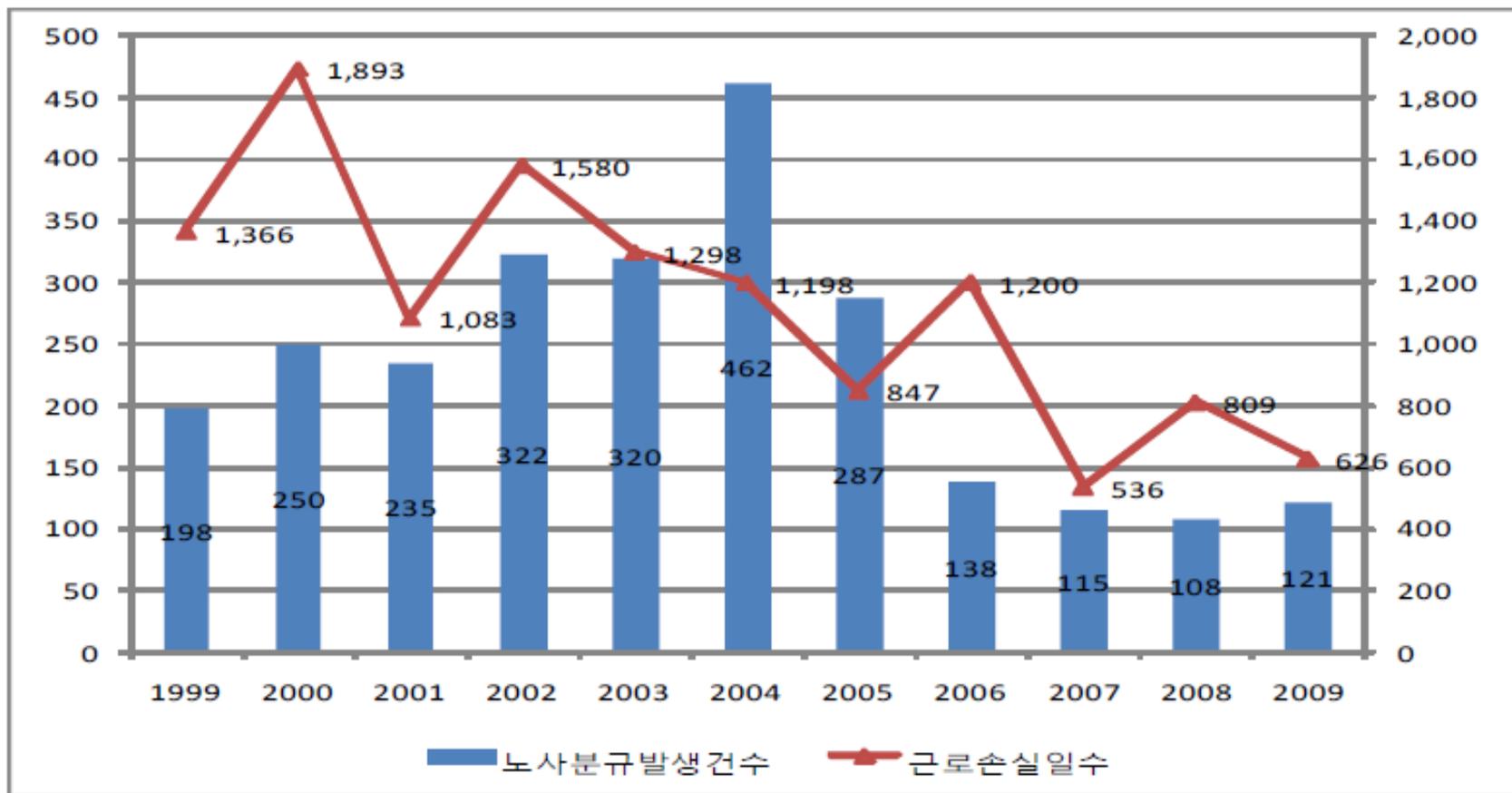


자료: 노동부



II. '09 노사관계 평가와 '10 상반기 특징

연도별 노동쟁의 발생건수 및 근로손실일수(단위: 건, 일수)





II. '09 노사관계 평가와 '10 상반기 특징

2. 2010년 상반기 특징

1) 노사관계 법 개정 : 2010년 1월 1일

- 2010년 7월 1일부터 전임자의 임금지급 금지
- 2011년 7월 1일부터 사업장 단위 복수노조의 허용
- '근로시간면제제도' 시행을 둘러싼 노·사·정의 갈등 심화

2) 임단협 교섭의 난항

- 노동조합과 사용자측 사이에 임금인상율에 대한 입장 차이가 큼.
(한국노총 9.5%, 민주노총 9.2% Vs 경총 1.3%)
- 민주노총 금속노조를 중심으로 한 쟁의결의 및 파업투쟁



II. '09 노사관계 평가와 '10 상반기 특징

2. 2010년 상반기 특징

3) 6.2 지방선거의 영향

- 집권당의 패배, 야당의 승리, 진보정당의 정치적 진출
- 노동조합 정치활동의 활성화

(한국노총은 집권당과 정책연대, 민주노총은 진보정당 배타적 지지)

4) 공공부문 노사갈등

- 정부의 '전교조'와 '전국공무원노조'에 대한 사실상 불인정 정책 지속
- 공기업선진화 정책에 따른 노정갈등의 심화



II. '09 노사관계 평가와 '10 상반기 특징

2. 2010년 상반기 특징

5) 최저임금 결정 난항

- 노동계 5,180원 요구, 경총은 동결 주장
- 저임금노동자의 생활 안정을 위한 사회적 합의가 필요함.

6) 산별노조는 증가하고 있지만 교섭구조 변화는 지체

- 산별노조 설립에도 불구하고 산업별 단체교섭과 정책협약이 활성화되지 않고 있음
- 노동조합의 내부 운영 및 활동은 큰 변화가 나타나지 않고 있음.



III. '09 하반기 노사관계의 쟁점

쟁점 1. 노동기본권 보장을 둘러싼 갈등

- 노동조합 전임자 임금 지급
- 복수노조의 단체교섭구조(소수노조의 교섭권 보장)
- G 20 (Group of 20) 회의와 국제노동기준

쟁점 2. 노동양극화와 비정규직 노동자 보호 방안

- 비정규직노동자의 조직화 (조직률은 3.4%에 불과함)
- 노동 유연화 Vs 유연안정성
- 임금격차 해소방안 : 산별최저임금, 연대임금정책



III. '09 하반기 노사관계의 쟁점

쟁점 3. 정부의 노동정책 전환 여부

- 법과 원칙의 강조는 정부의 조정 기능의 약화를 가져옴
- 공공부문에 있어 정부는 모범사용자(model employer)의 역할을 확립해야 함

쟁점 4. 일자리창출과 노동조합의 역할

- 일자리 창출 대안 만들기 (사회서비스 분야)
- 노동시간 단축 하기 (08년 현재 2256시간을 1800시간으로)



IV. 노사관계 발전을 위한 제언

한국노사관계 : 갈등과 대립이 너무 강하다

- 노동조합이 전투적인가? Vs 사용자가 억압적인가?

사회복지 시스템 취약

사회적 타협의 어려움

10% 낮은 조직률

기업별노동조합

남북 분단의 이데올로기

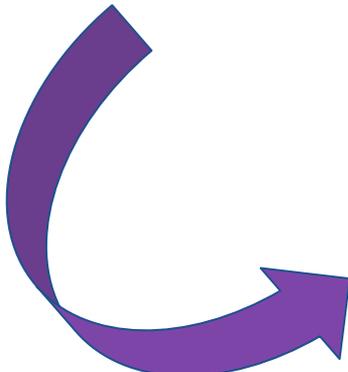
보수적 정치체제

노동조합
의 취약한
힘



IV. 노사관계 발전을 위한 제언

노사관계 국민여론조사 (2010.04)- 경기개발연구원
- 표본수 1500명(95% 신뢰구간에서 $\pm 2.5\%p$)



질문1. 우리나라 노사관계는 ?

- 부정적(46.3%), 보통(45.9%), 긍정적(7.2%)

질문2. 노동조합은 ? - 매우 필요(87.1%)

질문3. 정부의 노동정책에 대한 공정성은?

- 기업편에 서 있다(73.5%)

질문4. 근로자들이 정당한 대우를 받고 있는가?

- 그렇다(53.2%), 아니다(45.8%)

질문5. 노조는 기업보다 힘이 강한가?

- 노조가 약하다(55.7%), 노조가 세다(24.1%)



IV. 노사관계 발전을 위한 제언

1. 국제기준에 맞는 노동기본권 보장

- 게임 규칙 확립하기
- ILO 기본노동협약 비준 (87호, 98호 등)

2. 노동조합의 조직 강화 및 연대성 회복

- 노조 조직률 높이기
- 노동 내부의 연대 구축



IV. 노사관계 발전을 위한 제언

3. 사용자 및 사용자단체의 역할 확립

- 노사 파트너십 구축
- 사용자단체 구성 및 역할 높이기

4. 노사관계에 있어 정부의 중립적인 역할 확립

- 공권력에 의한 노사관계 개입 관행 없애기
- 금속노조 위원장의 발언
“파국의 시작은 정부의 노동정책 때문이다.”